

รายงานผลการอบรมโครงการอบรมเสริมสร้างวินัยและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

โรงพยาบาลนภากาศ ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗ เวลา ๐๘.๓๐ น. - ๑๒.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมหลวงปู่หยอด ชั้น ๔ อาคารเฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ

โรงพยาบาลนภากาศ

.....

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๔๑ และ ๑๔๒ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “สำนักงาน ป.ป.ช.” เป็นส่วนราชการและมีฐานะเป็นนิติบุคคล รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการ และดำเนินการเพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. บรรลุภารกิจ และหน้าที่ ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้และกฎหมายอื่น

(๒) อำนวยความสะดวก ประสานงาน ให้ความร่วมมือ ส่งเสริม และสนับสนุนการ ปฏิบัติงานของ คณะกรรมการ ป.ป.ช. และกรรมการ

(๓) ประสานงานและให้ความร่วมมือระหว่างประเทศเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปราม การทุจริต

(๔) ดำเนินการหรือจัดให้มีการรวบรวม วิเคราะห์ ศึกษาวิจัย และเผยแพร่ข้อมูลและ ความรู้ เกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบและอันตรายของการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและ ภาคเอกชน

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส ตามกลไกที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดตามมาตรา ๓๓

(๖) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือเจ้าพนักงานของรัฐ หรือภาคเอกชนเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต

(๗) จัดทำระบบสารสนเทศของข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการของ คณะกรรมการป.ป.ช. ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุผู้รับผิดชอบและความคืบหน้าของการดำเนินการของแต่ละเรื่อง เพื่อกรรมการจะได้ตรวจสอบได้ตลอดเวลา

(๘) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มอบหมาย และตามที่กฎหมายบัญญัติ

ภารกิจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. /สำนักงาน ป.ป.ช.

๑. ด้านปราบปรามการทุจริต มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบข้อเท็จจริงเรื่องกล่าวหา เจ้า

พนักงานของรัฐ (เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง) ว่าร้ายวยผิดปกติ , กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือ กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือหน้าที่ในการยุติธรรม หรือความผิดที่เกี่ยวข้องกัน

๒. **ด้านตรวจสอบทรัพย์สินและหนี้สิน** มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องและมืออยู่จริง รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของทรัพย์สินและหนี้สินตามบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของผู้มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินตามที่กฎหมายกำหนดให้ยื่นบัญชีฯ ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช.

๓. **ด้านป้องกันการทุจริต** มีอำนาจหน้าที่ประสานความร่วมมือกับประชาชนและส่วนราชการเพื่อเผยแพร่ความรู้ให้ประชาชนในทุกระดับตระหนักถึงผลกระทบจากการทุจริต และดำเนินการให้ประชาชนหรือกลุ่มบุคคลในทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

การทุจริต คืออะไร?

- “ทุจริตต่อหน้าที่” หมายความว่า ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่หรือ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามีตำแหน่งหรือหน้าที่ซึ่งตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบ สำหรับตนเองหรือผู้อื่น หรือกระทำการอันเป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือความผิดต่อตำแหน่ง หน้าที่ในการยุติธรรมตามประมวลกฎหมายอาญาหรือตามกฎหมายอื่น (พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑)

- “โดยทุจริต” หมายความว่า เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเอง หรือผู้อื่น (ประมวลกฎหมายอาญา)

- การคดโกง มาชื่อสัตย์สุจริต
- การกระทำผิดกฎหมาย
- การให้หรือการรับสินบน

ผลประโยชน์ทับซ้อน

๑. หลักการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่รัฐ

เจ้าหน้าที่ของรัฐนั้นมีความสัมพันธ์กับรัฐ ๒ สถานะ

สถานะแรก คือ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ ซึ่งเป็นบุคคลที่ทำงานให้กับรัฐหรือ ตัวแทนของรัฐ จะทำอะไรต้องมีกฎหมายให้อำนาจไว้

สถานะสอง คือ เจ้าหน้าที่รัฐซึ่งเป็นเอกชนจะทำอะไรก็ได้ถ้าไม่มีกฎหมายห้าม

๒. หลักสากลในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องสามารถแยกเรื่องตำแหน่งหน้าที่กับเรื่องส่วนตัวออกจากกัน ได้และห้ามการกระทำที่เป็นการขัดกันระหว่างโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

๓. การจัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ส่วนรวม หรือ ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interests)



แนวคิดมุมมองและการป้องกัน ความเสี่ยงด้านผลประโยชน์ทับซ้อน

ณัฐวรรณ เล็กเจริญ

หัวหน้ากลุ่มงานบริหารทั่วไป

โรงพยาบาลภำลัย อ.บางคนที

ความเป็นมา



- ◎ วัฒนธรรมของไทย เข้าใจว่าสามารถทำได้ ไม่ส่งผลกระทบต่อส่วนรวม
- ◎ ต่างประเทศก็ไม่มีบทบัญญัติหรือกฎหมายเพื่อใช้บังคับ ถือเป็นวัฒนธรรม จารีตประเพณี มารยาท ขัดกับระบบการบริหารจัดการที่ดี (Good Governance)

ความหมาย ของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วน บุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม

- ◎ สถานการณ์ที่มีผู้ดำรงตำแหน่งและอำนาจในการตัดสินใจ
 - ไม่ใช่อำนาจอย่างอิสระ
 - ไม่เป็นกลาง
 - เพื่อประโยชน์ของส่วนรวมเนื่องจากผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง



ผลประโยชน์
ทับซ้อน
CONFLICT OF INTEREST

ความเป็นมา เรื่องการกระทำที่เป็นการขัดกัน แห่งผลประโยชน์(ต่อ)

- เรื่องการกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ มีบัญญัติในรัฐธรรมนูญ ครั้งแรก ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๒ และต่อมาอีกหลายฉบับ ปี ๒๕๑๗ ปี ๒๕๒๑ ปี ๒๕๓๔ แต่บทบัญญัติดังกล่าวไม่มีการนำมาบังคับกับคู่สมรสและบุตรของ นักการเมือง
- สำนักงาน ป.ป.ช. ออกประกาศ สำนักงาน ป.ป.ช. ปี ๒๕๔๓ กำหนดห้ามมิ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของขวัญ/ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ๆ เกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท
- ปี ๒๕๕๐ เป็นหลักการใหม่ ในมาตรา ๒๖๕ (๒) กำหนดเกี่ยวกับการไม่รับ หรือแทรกแซงหรือก้าวก้าวการเข้ารับสัมปทาน หรือเข้าเป็นคู่สัญญาใน ลักษณะดังกล่าว ทั้งนี้ไม่ว่าทางตรง หรือทางอ้อม

ความหมายของ Conflict of Interests

การให้ความหมายในภาษาไทย

- ◎ ผลประโยชน์ทับซ้อน
- ◎ การขัดกันแห่งผลประโยชน์
- ◎ คอร์รัปชันเชิงนโยบาย
- ◎ การที่ผู้ที่ต้องตัดสินใจมีประโยชน์หลายทางซึ่งขัดกัน
- ◎ การที่บุคคลปฏิบัติหน้าที่เอาผลประโยชน์ส่วนตัวไปพัวพันในการตัดสินใจ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อตนเอง และเป็นการเสียประโยชน์ของทางการ



มรปอองกัน

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ

ผลประโยชน์ทับซ้อน

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

มาตรา 100 และ มาตรา 103

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐและ/หรือ คู่สมรสหรือพินิจตำแหน่งยังไม่ถึง 2 ปี พัวดตำแหน่งเป็นการ ดังนี้



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

มาตรา 100

(3) **รับสัมปทาน**หรือคองไวซึ่งสัมปทาน หรือเข้าเป็นคู่สัญญากับรัฐ ฯลฯ ไม่ว่าโดยตรงหรือทางอ้อม หรือเป็นหุ้นส่วน หรือ**พัวติดหุ้น**ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท ที่รับสัมปทาน ฯลฯ

(4) เป็น**กรรมการ**ที่ปรึกษา **ตัวแทน** พนักงานลูกจ้างในธุรกิจเอกชน ที่อยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ควบคุม หรือ ตรวจสอบของหน่วยงานรัฐที่ตนสังกัดอยู่

- (1) เป็น**คู่สัญญา**หรือมีส่วนได้ส่วนเสีย ในสัญญาที่ทำกับหน่วยงานที่ปฏิบัติ หรือกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินการคดี
- (2) เป็น**หุ้นส่วน** หรือ **พัวติดหุ้น** ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่เข้าคู่สัญญากับ หน่วยงานที่ปฏิบัติหรือกำกับ ดูแล ควบคุม ตรวจสอบ หรือดำเนินการคดี



พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542

มาตรา 103

ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐพัวติด รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดจากบุคคล นอกเหนือจากทรัพย์สินหรือประโยชน์ อันควรได้ตามกฎหมาย หรือกฎ ข้อบังคับ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติ แห่งกฎหมายอนุญาตให้รับได้

เจ้าหน้าที่รัฐจะ**รับทรัพย์สิน** หรือ**ประโยชน์อื่นใด**โดยชอบ ตามหลักเกณฑ์และจำนวนที่ คณะกรรมการป.ป.ช. กำหนดได้ดังนี้

- (1) จาก**ญาติ**ที่**ให้โดยเสน่หา** ตามจำนวนที่เหมาะสมตามกฎหมายรูป
- (2) จาก**บุคคลอื่นที่ไม่ใช่ญาติ** ซึ่งมีราคา หรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละโอกาส **ไม่เกิน 3,000 บาท**

ประโยชน์อื่นใด ได้แก่ การรับบริการ การรับความบันเทิง การลดราคา การรับการพิทักษ์

หาก**พัวติด**

มาตรา 122 เจ้าหน้าที่ของรัฐพัวติด**พัวติด**พัวติดบทบัญญัติ **มาตรา 100** หรือ**มาตรา 103** ต้องระวางโทษ**จำคุก**ไม่เกิน **3 ปี** หรือ **ปรับ**ไม่เกิน **60,000 บาท** หรือ**ทั้งจำทั้งปรับ**



ตัวอย่างเรื่องของผลประโยชน์ทับซ้อน

การรับผลประโยชน์ (Accepting Benefits) ได้แก่

- ◎ การรับของขวัญหรือของกำนัลที่มีค่าอื่น ๆ ซึ่งส่งผลต่อ การปฏิบัติหน้าที่
- ◎ การที่บริษัทสนับสนุนการเดินทางไปประชุม/ดูงานใน ต่างประเทศ ของผู้บริหารและอาจรวมถึงครอบครัว
- ◎ การที่หน่วยงานราชการรับเงินบริจาคสร้างสำนักงาน จากบริษัท ธุรกิจที่ติดต่อกับหน่วยงาน
- ◎ เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของแถมหรือผลประโยชน์ในการปฏิบัติงานที่ เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง

การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interests

- รับผลประโยชน์ (**Accepting Benefits**) คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากรแล้วรับเงินจากผู้มาเสียภาษี หรือ เป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วไปรับไม้กอล์ฟจากร้านค้าผู้ขายของให้หน่วยงาน เป็นต้น
- ใช้อิทธิพล (**Influence Peddling**) เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้ **อิทธิพลในตำแหน่ง**หน้าที่ เพื่อส่งผลที่เป็นคุณแก่ฝ่ายใด ฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ส่วนตน (**Using employer's property for private advantage**) ได้แก่ การใช้รถราชการ หรือใช้คอมพิวเตอร์ของราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น

การกระทำที่อยู่ในข่าย **Conflict of Interests**

- ◎ ใช้ข้อมูลลับของราชการ (**Using confidential information**) เช่น รู้ว่า ราชการจะตัดถนน แล้วรีบชิงไปซื้อที่ดินหน้าไว้ก่อน
- ◎ รับงานนอก (**Outside employment or moonlighting**) ได้แก่ การเปิด บริษัทหากินซ้อนบริษัทที่ตนเองทำงาน เช่น เป็นพนักงานขายแอบเอาสินค้าตัวเองมาขายแข่ง หรือเช่น นักบัญชีที่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลา ทำงานบัญชีในหน้าที่ให้ราชการ
- ◎ ทำงานหลังออกจากตำแหน่ง (**Post Employment**) เป็นการไปทำงานให้ผู้อื่นหลังจากงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลที่เดิมมาชิงงาน หรือ เอาประโยชน์โดยไม่ชอบธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบายและแผนของธนาคารชาติไปช่วยธนาคารเอกชนหลังเกษียณ

กิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อผลประโยชน์ทับซ้อน

- ◎ การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทน จากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
- ◎ การรับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ / งานโดยรวมของหน่วยงาน
- ◎ การทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
- ◎ การนำราชการไปใช้ในกิจกรรมส่วนตัวและในหลายกรณีมีการเบิกค่าน้ำมันด้วย
- ◎ การนำบุคลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว

กิจกรรมที่มีความเสี่ยงต่อผลประโยชน์ทับซ้อน

- ◎ การรับงานจากภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ
- ◎ **การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำยาไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว**
- ◎ **การรับประโยชน์จากระบบการลือกบัตรคิวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน หรือเอื้อผู้รับบริการให้กระทำการ**
- ◎ การกำหนดมาตรฐาน (Specification) ในสินค้าที่จะ จัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือของพวกเขาพึง ได้เปรียบหรือชนะในการประมูล
- ◎ การให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้าหรือ พ้นกำหนดการยื่นใบเสนอราคา เป็นต้น

สร้างภูมิคุ้มกันให้กับความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น

- ◎ ต้องกล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง ควบคุมไม่ให้ผู้มีสายสัมพันธ์/พวกพ้อง นำเอาความสัมพันธ์ ไปแสวงหาผลประโยชน์ที่มีควรได้
- ◎ ความซื่อตรงต่อหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ยังเป็นรากฐานของหลักนิติธรรม (ประชาชนทุกคน เสมอภาคภายใต้กฎหมาย และต้องได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม)
- ◎ **การจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนที่มีประสิทธิภาพ** จำเป็นต้องอาศัยความทุ่มเท ของผู้ที่อยู่ใน**ตำแหน่งระดับบริหาร** ซึ่งต้องแสดงภาวะผู้นำ สนับสนุนนโยบายและกระบวนการอย่างแข็งขัน สนับสนุนให้เจ้าหน้าที่เปิดเผยผลประโยชน์ทับซ้อน และให้ความช่วยเหลือแก้ไข ผู้บริหารมีความสำคัญ เนื่องจากเจ้าหน้าที่มักจะดำเนินถึงสิ่งที่ผู้บริหารให้ความสนใจ



Integrity and Transparency Assessment

M O P H



STRONG

- S** Sufficient พอเพียง
- T** Transparent โปร่งใส
- R** Realise สัมฤทธิ์
- R** Onward มุ่งไปข้างหน้า
- O** Knowledge ความรู้
- N** Generosity ความเอื้ออาทร
- G**

จิตพอเพียง ด้านทุจริต

พจนานุกรม ส.ร.ค.ส.ท.ร.อ. ๒๐๑๓ กรุงเทพฯ



พบเห็นการทุจริต แจ้งมาที่

ตู้ ปณ. 9 ปณ.ฝ. กระทรวงสาธารณสุข 11000

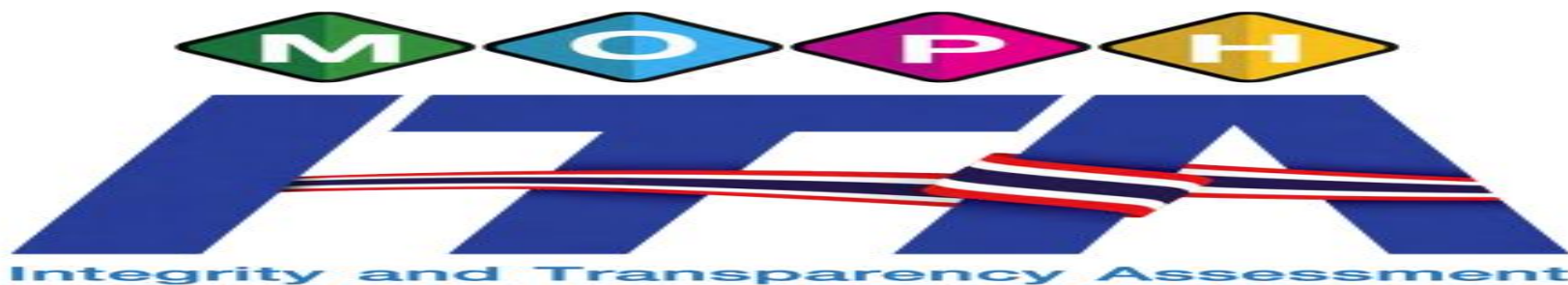
<http://www.stopcorruption.moph.go.th/>



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

- วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand)”
- พันธกิจ “สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการ และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้มีมาตรฐานสากล



ยุทธศาสตร์



- ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น 6 ยุทธศาสตร์ ดังนี้
- ๑. สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ๒. ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ๓. สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ๔. พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ๕. ปฏิรูปรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต
- ๖. ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (**Corruption Perceptions Index : CPI**) ของประเทศไทย

Q&A ถามกันไ้ด้ครับ??????

